

---

## SUJET

---

## LOGEMENT DES AUTOCHTONES

---

### OBJET

Que fait le gouvernement pour répondre aux besoins des autochtones en matière de logement?

---

#### FAITS SAILLANTS

##### Budget de 2018

- **1.5\$ milliards** sur la stratégie de logement basée sur la distinction (administré par SAC)
  - **600\$ millions supplémentaires sur trois ans** pour appuyer le logement dans les réserves, dans le cadre d'une stratégie sur dix ans sur le logement des Premières Nations, qui est en voie d'être élaborée avec les Premières Nations;
  - **400\$ millions sur 10 ans** afin de soutenir un plan de logement dirigé par des Inuits pour les régions inuites du Nunavik, du Nunatsiavut et de l'Inuvialuit.
  - **500\$ millions sur 10 ans** pour supporter la stratégie sur le logement pour la nation Métis. (administré par SAC)

##### Budget de 2016

- **554,3\$ millions** sur deux ans :
  - **5 717 habitations seront** rénovées ou mises aux normes (en date du 31 mars 2018);
  - **464 communautés** bénéficiaires d'une aide pour des activités de développement du potentiel (en date du 31 Janvier 2018);
- **10,4\$ millions** sur trois ans (engagés) pour la construction de cinq refuges pour victimes de violence familiale. En date du 31 mars, 2019 la construction des cinq refuges ont été complétés.

##### Budget de 2017

- **225\$ millions** pour améliorer les conditions de logement des membres des Premières Nations, des Inuits et des Métis vivant dans les villes. (200 millions dans le cadre des ententes avec les provinces et territoires et 25 millions pour le logements destinés au Autochtones dans le cadre du Fonds national de co-investissement pour le logement)
- **4\$ milliards** pour l'infrastructure dans les communautés autochtones, dont une partie peut être consacrée au logement (à déterminer). (**administré par Services aux Autochtones Canada**)
- **240\$ millions** sur 10 ans afin d'appuyer le logement au Nunavut

##### Budget 2016 et 2017

- **Le budget 2016 consacrait 5\$ millions pour 2016-2017 et le budget 2017 consacrait un montant additionnel de 12,8 millions de dollars** sur trois ans dans le cadre de l'Initiative de stages en habitation de la SCHL pour les jeunes des Premières Nations et les jeunes Inuits :
  - **En date du 31 décembre 2018, 1 232 stages** pour de jeunes Autochtones et Inuits depuis le 1<sup>er</sup> avril 2016.

##### Financement existant

- **326\$ millions** pour le logement dans les réserves :
  - **183 millions de dollars** : part de la SCHL;
  - Construction de **850 logements**, rénovation de **700 logements** et subventions continues à **23 000 ménages**.

---

## RÉPONSE

- **Le gouvernement s'est engagé à améliorer les résultats en matière de logement pour les autochtones et à établir une nouvelle relation avec les peuples autochtones, fondée sur la reconnaissance des droits, le respect, la collaboration et le partenariat.**
- **Le gouvernement a engagé de nouveaux fonds dans les budgets fédéraux successifs de 2016, 2017 et 2018, pour soutenir le logement autochtone au Canada - cela comprend les Premières Nations vivant dans les réserves et dans les communautés urbaines et rurales, ainsi que dans l'Inuit Nunangat et le Nord.**
- **Le gouvernement à engagé \$1.5 milliards pour mettre de l'avant une stratégie sur le logement fondée sur les distinctions dirigée par les Premières Nations, un plan de logement dirigé par les Inuits et une stratégie de logement de la Nation métisse.**

- **La Stratégie nationale sur le logement inclus des investissements de plus de 55 milliards qui fera une différence dans la vie des peuples autochtones. Les initiatives de la Stratégie visent à couvrir un large éventail de besoins allant des maisons d'hébergement à l'accès à la propriété.**
- **L'Initiative fédérale sur le logement communautaire, dotée d'un budget de 500 millions de dollars, aidera à protéger le caractère abordable des ménages à faible revenu, y compris les peuples autochtones, desservis par des fournisseurs de logements dont les accords d'exploitation arrivent à expiration.**
- **Un nouvel investissement de 225 millions de dollars permettra aux fournisseurs de logements communautaires de protéger leur prix abordable et de procéder aux réparations nécessaires aux logements destinés aux peuples autochtones vivant dans les communautés urbaines, rurales et nordiques.**
- **Les peuples autochtones et les résidants du Nord bénéficieront de 300 millions de dollars supplémentaires sur 10 ans, afin de soutenir la construction de nouvelles constructions et la réparation de logements abordables existants dans les communautés du Nord.**
- **Nos investissements font une différence. Le gouvernement verse plus de 312 millions de dollars chaque année aux collectivités des Premières nations pour soutenir le logement.**
- **Le budget de 2016 prévoyait également plus de 554 millions de dollars sur deux ans pour répondre aux besoins de logement immédiats dans les réserves. À ce jour, plus de 5 700 maisons ont été rénovées et 464 collectivités des Premières nations ont bénéficié d'une formation et d'un renforcement des capacités dans le secteur du logement.**

**Exemples de réussite :**

**Les cours de gestion de logement répondent à la demande croissante**

Frank French travaillait déjà en tant que responsable du logement lorsqu'il s'est inscrit à un programme de gestion de logements en ligne. Les compétences et les connaissances acquises contribueront à améliorer les conditions de logement des membres de sa nation, la Cheppwas de la Thames, en Ontario. La SCHL parraine maintenant des étudiants dans les programmes 2018-2020

**Le programme de stages des Premières nations construit des maisons et des carrières**

La Première nation Malahat, en Colombie-Britannique, a mis sur pied une équipe de construction composée de membres de la nation pour moderniser ses logements. Le programme a également permis aux stagiaires d'acquérir une expérience de travail enrichissante et de créer des emplois locaux grâce au financement de la SCHL.

---

## SUBJECT

### INDIGENOUS HOUSING

---

#### ISSUE

How is the Government working with Indigenous Communities to help address housing needs?

---

#### KEY FACTS

##### Budget 2018

- **\$1.5B** for distinctions-based housing strategies (delivered by ISC)
  - **\$600M over three years** to support First Nations Housing Strategy that is being co-developed with First Nations (ISC);
  - **\$400M over 10 years** to support an Inuit-led housing plan in the Inuit regions of Nunavik, Nunatsiavut, and Inuvialuit (ISC);
  - **\$500M over 10 years** to support the Métis Nation's housing strategy (ISC);

##### Budget 2016

- **\$554.3M** over two years:
  - **5,717 homes** have been renovated/retrofitted (As at March 31 2018).
  - **464 communities** have capacity development activities supported (As at March 31 2018)
- **\$10.4M** over three years (committed) for the construction of five new shelters for victims of family violence. As at March 31, 2019 construction of five shelters have been completed.

##### Budget 2017

- **\$225M** to improve housing conditions for First Nations, Inuit and Métis people living in urban communities (\$200M delivered through provincial and territory agreements and \$25M for Indigenous housing projects will be delivered through the National Housing Co-Investment Fund.)
- **\$4B** for Indigenous community infrastructure, a portion of which may be dedicated to housing (to be determined) (delivered by ISC)
- **\$240M** over 10 years announced to support housing in Nunavut

##### Budget 2016 and 2017

- **Budget 2016 provided \$5M for 2016-17 and Budget 2017 provided an additional \$12.8M** over three years under CMHC's Housing Internship Initiative for First Nation and Inuit Youth (HIIFNY).
  - **As at Sep 30, 2019, 1,456 new internships** for Indigenous and Inuit youth since April 1, 2016.

##### Existing Funding

- **\$326M annually to First Nation communities in support of housing. Funding is delivered through Canada Mortgage Housing Corporation (CMHC) and Indigenous Services Canada (ISC).**
  - **\$183M:** CMHC portion
  - **Some 850 new homes** built, **over 700 houses** renovated and ongoing subsidy to **over 23,000 households.**

---

## RESPONSE

- **The Government is committed to improving Indigenous housing outcomes, and to building a new relationship together with Indigenous peoples, based on recognition of rights, respect, cooperation, and partnership.**
- **The Government has committed new funding in successive federal budgets including 2016, 2017, and 2018 to support Indigenous housing across Canada – this includes First Nations living on reserve and in urban and rural communities, and in Inuit Nunangat and the North.**
- **The Government is providing \$1.5 billion in distinctions-based support for a First Nations-led housing Strategy, an Inuit-led housing strategy, and the Métis Nation's housing strategy.**
- **The National Housing Strategy includes investments of \$55 billion that will make a difference in the lives of Indigenous peoples, including initiatives under the strategy to support a range of**

housing options, from shelters to community housing to homeownership.

- Under the \$13.2 billion National Housing Co-Investment Fund, projects serving Indigenous peoples will be prioritized and can include projects across the housing continuum – from shelters for victims fleeing violence to transitional and supportive housing, affordable and community rental housing, as well as affordable homeownership.
- The \$500 million Federal Community Housing Initiative will help protect affordability for low-income households, including Indigenous peoples, served by housing providers with expiring operating agreements.
- A new investment of \$225 million will ensure community housing providers can protect affordability and undertake necessary repairs to units for Indigenous peoples living in urban, rural and northern communities.
- Indigenous peoples and Northerners will benefit from an additional \$300 million over 10 years, to support new construction and repairs to existing affordable housing in Northern communities.
- Our investments are making a difference. The Government provides over \$312 million every year to First Nation communities in support of housing.
- Budget 2016 also provided over \$554 million over two years to address immediate housing needs on reserve. Over 5,700 homes have been renovated to date, and 464 First Nation communities have benefitted from training and capacity development in the housing sector.

**Success Stories:**

**Housing manager courses meet growing demand**

Frank French had already been working as a housing manager when he enrolled in an on-line housing management program. The skills and knowledge he gained will help improve housing outcomes for his Nation's members, Cheppwas of the Thames First Nation in Ontario. CMHC is now sponsoring students in 2018-2020 programs

**First Nation internship program builds homes and careers**

Malahat First Nation in BC developed a construction crew made up of the Nation's members to upgrade its housing. The program also gave interns valuable job experience and provided local employment opportunities thanks to funding from CMHC.

---

## CONTEXTE

### CONTEXTE

De nouveaux fonds ont été annoncés dans des budgets fédéraux récents et successifs (2016, 2017 et 2018) pour soutenir le logement des Autochtones de partout au pays – notamment pour les Premières Nations vivant dans les réserves et les communautés en milieu urbain ou rural, ainsi que dans l’Inuit Nunangat et dans le Nord. La Société canadienne d’hypothèques et de logement (SCHL) et Services aux Autochtones Canada (SAC) s’occupent d’aspects différents en matière de prestation de programmes et de services de logement dans les communautés des Premières Nations admissibles.

Le financement de SAC est octroyé aux Premières Nations admissibles pour qu’elles soutiennent une gamme d’activités liées au logement, à leur discrétion et en fonction de leurs priorités. Pour sa part, la SCHL met en œuvre des programmes de logement particuliers qui soutiennent la construction et la rénovation, la gestion permanente des logements sociaux ainsi que le développement des compétences propres au logement. La SCHL a des spécialistes dans tout le pays qui travaillent en collaboration avec des partenaires, communautés et organisations autochtones afin d’assurer la mise en œuvre de la Stratégie nationale sur le logement et de faciliter l’accès à d’autres programmes de la SCHL.

Le Programme de logement sans but lucratif dans les réserves (article 95) de la SCHL aide les Premières Nations à construire, à acheter, à remettre en état et à administrer des logements locatifs dans les réserves. Les programmes d’aide à la rénovation dans les réserves qui sont administrés par la SCHL permettent aux Premières Nations de recevoir de l’aide financière pour réparer les logements inférieurs aux normes afin qu’ils respectent un seuil minimal de salubrité et de sécurité, de convertir des propriétés non résidentielles en logements autonomes et abordables, et d’améliorer l’accessibilité des logements pour les aînés à faible revenu et les personnes handicapées. Le Programme d’amélioration des maisons d’hébergement de la SCHL dans les réserves offre un soutien financier pour aider à réparer, à remettre en état ou à améliorer les refuges pour survivants de situations de violence familiale qui existent dans les communautés des Premières Nations. Pour les logements sociaux qui relèvent du gouvernement fédéral par l’entremise de la SCHL, l’Initiative fédérale de logement communautaire contribuera à protéger l’abordabilité pour les ménages à faible revenu, notamment les ménages autochtones, desservis par des fournisseurs de logements dont les accords d’exploitation arriveront à échéance.

Les peuples autochtones et les habitants du Nord bénéficieront d’investissements supplémentaires de 300 millions de dollars sur 10 ans, versés par les territoires, afin de favoriser la construction et la réparation de logements abordables dans les communautés du Nord. Le financement par contributions équivalentes n’est pas obligatoire dans le cas de cette contribution fédérale.

Appuyer les stratégies de logement fondées sur les distinctions

Le gouvernement du Canada continue de travailler avec des partenaires des Premières Nations, des Inuits et des Métis pour élaborer des stratégies distinctes qui soutiennent leur projet respectif d’autodétermination et qui visent à améliorer les résultats sur les plans social et économique à l’échelle des communautés. SAC et Relations Couronne-Autochtones et des Affaires du Nord Canada (RCAANC) s’affairent toujours à mettre en œuvre ces stratégies conjointement et à ouvrir la voie à la réconciliation, et la SCHL demeure un partenaire actif dans ces efforts.

La Stratégie nationale sur le logement et les infrastructures connexes des Premières Nations a été conçue et adoptée par l’Assemblée générale des chefs de l’Assemblée des Premières Nations en décembre 2018, et les plans de mise en œuvre sont en cours d’élaboration. SAC cherchera à obtenir un financement à plus long terme de la part du gouvernement du Canada afin de soutenir cette stratégie au début de l’année 2020. La Stratégie appuiera la construction et la réparation de logements de Premières Nations dans les réserves grâce au financement de 600 millions de dollars sur trois ans annoncé dans le budget de 2016. Les Premières Nations dirigent l’élaboration de la Stratégie pour que la réforme du logement et des infrastructures soit envisagée du point de vue des Premières Nations. Dans l’avenir, les Premières Nations et le gouvernement du Canada continueront de collaborer à l’élaboration et à la mise en œuvre conjointes de cette Stratégie qui est axée sur une démarche à long terme et qui soutiendra la capacité des Premières Nations de s’occuper des logements et des infrastructures et d’en assurer le contrôle et la gestion, ainsi que leur capacité de répondre aux besoins de leurs membres dans les réserves et à l’extérieur de celles-ci.

La Stratégie de logement pour l’Inuit Nunangat a été publiée en avril 2019 et en est maintenant à la phase de mise en œuvre. Elle fournira une orientation sur l’investissement de 400 millions de dollars sur 10 ans pour le logement des Inuits annoncé par le gouvernement du Canada

dans le budget de 2018 et prévu pour trois régions inuites : la région désignée des Inuvialuit (T.N.-O), le Nunavik (Québec) et le Nunatsiavut (T.N.-O). Ce montant s'ajoute au financement de 240 millions sur 10 ans annoncé dans le budget de 2017 afin d'appuyer le logement au Nunavut. Le gouvernement du Canada travaille aussi en étroite collaboration avec l'organisme inuit Tapiriit Kanatami (ITK) et les gouvernements et organismes de revendication territoriale inuits par l'entremise du Comité de partenariat entre les Inuits et la Couronne, qui a été créé récemment. RCAANC dirige ce processus d'élaboration conjointe et bénéficie du soutien continu de la SCHL. Cette collaboration respecte et renforce la relation entre les Inuits et la Couronne et aidera à atteindre l'objectif commun de réduire les besoins en matière de logement dans l'Inuit Nunangat et à mettre au point des solutions à long terme qui tiennent compte du mode de vie, des traditions et de la culture des Inuits. L'approche adoptée met l'accent sur le rôle direct joué par les organisations et gouvernements inuits pour répondre aux besoins en matière de logement dans leurs communautés, la nécessité de faire des investissements durables et à long terme et l'importance d'une collaboration continue.

La signature d'un accord entre le gouvernement du Canada et la Nation métisse, le 13 avril 2017, a été un premier pas important vers l'établissement d'une nouvelle relation qui repose sur la reconnaissance des droits, le respect, la collaboration et le partenariat. Cet accord souligne les façons dont le gouvernement et la

Nation métisse travailleront ensemble pour établir les priorités et élaborer des politiques dans des domaines d'intérêt commun, dont le logement. Les principaux objectifs sont d'aider la Nation métisse à exercer un plus grand contrôle dans l'application des programmes de logement et d'améliorer l'accès au logement, notamment en offrant des propriétés abordables. RCAANC dirige ce processus d'élaboration conjointe et bénéficie du soutien continu de la SCHL. De plus, le gouvernement du Canada et les organisations membres du Ralliement national des Métis ont signé l'Accord auxiliaire sur le logement de la Nation métisse en juillet 2018, qui en est actuellement à la phase de mise en œuvre. L'Accord auxiliaire sur le logement de la Nation métisse bénéficie du financement de 500 millions de dollars sur 10 ans annoncé pour la Nation métisse dans le cadre du budget de 2018. Le financement prévu pour la première, la deuxième et la troisième année a déjà été accordé. Les parties évalueront les progrès réalisés au jalon de trois ans (2021) et détermineront alors les allocations futures en fonction d'une évaluation des besoins élaborée conjointement.

Le processus respectueux qui a été créé pour élaborer en collaboration chacune des stratégies de logement des Autochtones prendra du temps, mais il permettra de jeter les fondations nécessaires pour obtenir de meilleurs résultats à long terme en matière de logement.

---

## **BACKGROUND**

New funding was announced in recent and successive federal budgets (2016, 2017, and 2018) to support Indigenous housing across Canada – including First Nations living on reserve and in urban and rural communities, and in Inuit Nunangat and the North. CMHC and Indigenous Services Canada (ISC) focus on different aspects of providing housing programs and services for eligible in First Nation communities.

---

ISC funding is provided to eligible First Nations to support a range of housing activities, based on their priorities and at their discretion. CMHC delivers specific housing programs that support construction, renovations, ongoing management of social housing and housing-specific development. CMHC has specialists located across the country that are working with Indigenous partners, communities and organizations to facilitate access to the NHS and other CMHC programs.

CMHC's On-Reserve Non-Profit Housing Program (Section 95) assists First Nations in the construction, purchase and rehabilitation and administration of rental housing on-reserve. CMHC's On-Reserve Renovation Programs offer financial assistance to First Nations to repair substandard homes to a minimum level of health and safety, to convert non-residential properties into affordable self-contained housing units, and improve the accessibility of housing for low-income seniors and persons with disabilities. CMHC's Shelter Enhancement Program on reserve offers financial assistance for the repair, rehabilitation and improvement of existing shelters in First Nation communities for survivors of family violence. For social housing under the responsibility of the federal government through CMHC, the Federal Community Housing Initiative will help protect affordability for low-income households, including Indigenous peoples, served by housing providers with expiring operating agreements.

Indigenous peoples and Northerners will benefit from an additional \$300 million over 10 years, delivered to the territories, to support new construction and repairs to existing



affordable housing in Northern communities. Cost-matching is not required for this federal contribution.

### **Support for Distinctions-Based Housing Strategies**

The Government of Canada has been working with First Nation, Inuit and Métis Nation partners to co-develop distinct strategies that supports their respective vision of self-determination and aims to improve social and economic outcomes at the community level. ISC and Crown-Indigenous Relations and Northern Affairs Canada (CIRNAC) continue to co-develop implementation and a path forward to reconciliation, and CMHC remains an active partner in this work.

The First Nations National Housing and related Infrastructure Strategy was developed and adopted by the Assembly of First Nation's Chiefs-in-Assembly in December 2018, with plans for implementation currently under development. ISC will seek longer-term funding from the Government of Canada to support this strategy in early 2020. The Strategy will support new construction and repairs to First Nations housing units on-reserve, through \$600 million over 3 years announced in Budget 2016. First Nations are leading the development of the Strategy to ensure the future of housing and infrastructure reform is envisioned from a First Nations perspective. Moving forward, First Nations and the Government of Canada will continue to work together to co-develop and implement this Strategy that moves toward a long-term approach that will support First Nations care, control and management of housing and infrastructure and address the needs of First Nations people living both on and off reserve.

The Inuit Nunangat Housing Strategy was released in April 2019 and is currently in the implementation phase. It will provide direction for the Government of Canada's investments in Inuit housing of \$400 million over 10 years, announced in Budget 2018, for the three Inuit regions of the Inuvialuit Settlement Region (NWT), Nunavik (Quebec) and Nunatsiavut (NWT). This is in addition to the \$240 million over 10 years announced in Budget 2017 to support housing in Nunavut. The Government is also working closely with Inuit Tapiriit Kanatami (ITK) and Inuit land claim governments and organizations through the recently established Inuit-Crown Partnership Committee. CIRNAC leads this co-development process, with continued support from CMHC. This collaborative work respects and strengthens the Inuit-Crown relationship and will help achieve the common goal of reducing the housing needs in Inuit Nunangat and developing long-term solutions that reflect Inuit lifestyles, traditions and culture. The approach being taken emphasizes the direct role of Inuit organizations and governments in addressing housing needs in their communities, the need for long-term sustainable investments and the importance of ongoing collaboration.

The signing of a Canada-Métis Nation Accord on April 13, 2017, marked a significant step toward a renewed relationship based on recognition of rights, respect, co-operation and partnership. The Accord outlines the ways in which the Government and the Métis Nation will work together to set priorities and develop policy in areas of shared interest, including housing. Key goals are to facilitate greater Métis Nation control of housing delivery and improve access to more housing options, such as affordable homeownership. Crown Indigenous Relations Canada leads this co-development process, with continued support from CMHC. Additionally, the Métis Nation Housing Sub-Accord was signed in July 2018, by the Government of Canada and the Governing Members of the Métis National Council and is currently in the implementation phase. The Métis Nation Housing Sub-Accord is funded from Budget 2018, with \$500 million over 10 years for Métis Nation. Funding for years one to three have been allocated. The parties will assess progress at the three-year mark (2021) to determine future allocations on the basis of a co-developed needs assessment.

The respectful process established to collaboratively develop each of the Indigenous housing strategies will take time, but will lay the foundation for the achievement of better housing outcomes over the long term.

<b>Préparé par Prepared by</b>	<b>Approuvé par Approved by</b>	<b>Secteur responsable Lead Sector(s)</b>	<b>Date/N° du fichier Date/Docket Number</b>
Hugo P. Fontaine Parliamentary Affairs	Derek R. <a href="#">Antoine</a> Parliamentary Affairs	Client Solutions /Policy & Innovation	<a href="#">December</a> 10, 2019

CMHC/ Affaires parlementaires, SCHL (613) 748-2895	CMHC/ Affaires parlementaires, SCHL (613) 748-2455		QP190137
--	--	--	----------